Revidering av LOV-avtal med Solna stad för daglig verksamhet

Den 7 december skickade Solna stad ut information om reviderat förfrågningsunderlag för LOV-avtal med Solna stad för daglig verksamhet. I informationen till de befintliga utförarna meddelas att ett beslut fattats i Omvårdnadsnämnden i oktober. Senast 1 januari, skriver man i informationen, måste utförarna ”delge ett sådant ställningstagande”, det vill säga meddela om man som utförare avser fortsätta erbjuda daglig verksamhet enligt LOV i Solna. Om utförarna inte accepterar förändringarna kommer avtalet att sägas upp och verksamheten avvecklas, enligt villkoren i det gällande avtalet. Med en uppsägningstid på nio månader från 1 januari innebär det avveckling under hösten 2022.

Vårdföretagarna, som är en arbetsgivar- och branschorganisation för omsorgsgivare med verksamhet inom daglig verksamhet, vill med denna skrivelse tillsammans med PULSS, föreningen Privata utförare inom LSS, peka på att dialogen med utförarna av daglig verksamhet om de beslutade förändringarna uteblivit. Vi vill även ställa frågan till Omvårdnadsnämnden om konsekvenserna av förändringarna är tillräckligt utredda.

Från Vårdföretagarnas och PULSS sida konstaterar vi att tidsspannet för utförarna att ta ställning till nya villkor och vilka konsekvenser dessa får är alltför kort. Detta har även Solna stad kommit fram till, och meddelade mejlledes till utförarna den 17 december att de får till den 16 januari på sig att återkoppla. Även detta är en mycket kort tid, och vi ställer oss frågande till varför man varken haft dialog med utförarna eller gett dem en rimlig tidsperiod för att se över möjligheterna att fortsätta. Vi ställer oss också frågande till om Omvårdnadsnämnden, då beslutet fattades i oktober, fullt ut tog ställning till de möjliga konsekvenserna för Solna stad och de personer i staden som omfattas av insatsen daglig verksamhet.

Nedan listar Vårdföretagarna och PULSS tre invändningar mot de revideringar som staden beslutat om.

1. *Försämrad ersättningsmodell*

Av det nya förfrågningsunderlaget framgår att Solna framgent enbart kommer att ersätta utförarna för de timmar då en deltagare befunnit sig på daglig verksamhet. Det innebär att arbetsinriktad daglig verksamhet, som syftar till att individen ska ta sig från daglig verksamhet till arbete eller studier, inte kommer att ersättas när personen är ute på en praktikplats utan ledsagare.

Arbetsinriktad daglig verksamhet vänder sig exempelvis till personer med autism som inte har några intellektuella funktionsvariationer, med eller utan psykisk ohälsa. För denna grupp är det vanligt att närvaron i daglig verksamhet varierar utifrån dagsform. Den dagliga verksamheten erbjuder ett omfattande stöd för att individen ska kunna ta sig till den dagliga verksamheten, men det kommer likväl att finnas dagar då individen av olika skäl stannar hemma. Att verksamheten dessa dagar inte kommer att få någon ersättning för individens plats innebär en ekonomisk risk som kan innebära att privata utförare inte kommer att kunna erbjuda arbetsinriktad daglig verksamhet till Solna stad.

I samband med praktik, som är en vanlig del av arbetsinriktad daglig verksamhet och ett viktigt steg på individens resa till reguljärt arbete eller studier, är det den dagliga verksamhetens uppdrag att rekrytera, förbereda, följa upp och hålla löpande kontakt med praktikplatsen. Med Solna stads nya ersättningsmodell blir detta en verksamhetsrisk för utförarna.

2. *Försämrat heltidsmått*

Även heltidsmåttet för daglig verksamhet förändras i den nya ersättningsmodellen, vilket påverkar såväl arbetsinriktad som övrig daglig verksamhet negativt.

3. *Försämrade nivåbedömningar*

Till ovanstående problem kan läggas Solna stads förändringar av nivåerna, där det finns exempel på individer som under lång tid – upp till ett decennium – bedömts ligga på en viss nivå men som plötsligt

justeras av kommunen så att de hamnar på en lägre nivå. Vi har bland annat sett exempel på individer som vid personliga möten med handläggare bedömts ligga på exempelvis nivå fem, men där handläggaren efter dialog med sin chef – som inte träffat individen – justerat ned nivån. Det är tydligt att detta sker utifrån en kortsiktig ekonomisk bedömning och inte utifrån individens behov och som får till följd att individen drabbas och möjligheten att få en kvalitativ daglig verksamhet med tillräckligt stöd minskar.

Vårdföretagarna och PULSS ställer sig kritiska till att dessa omfattande förändringar genomförs på kort tid, med utebliven dialog och med negativa konsekvenser för såväl utförare som individer med insatsen daglig verksamhet i Solna stad. Beslutet kan leda till att färre privata utförare väljer att delta i LOV för daglig verksamhet i Solna, vilket i sin tur kommer att leda till ett ökat behov av att kommunen erbjuder dessa verksamheter i egen regi. Valfriheten och kvaliteten påverkas. Solnabor som idag står långt från arbetsmarknaden riskerar få sämre stöd att på sikt kunna ta ett reguljärt arbete.

Vårdföretagarna och PULSS vill i detta sammanhang även kort påminna om Solna stads hantering av upphandlade entreprenadavtal avseende gruppbostäder.

2019 upphandlade Solna stad driften av två gruppbostäder. En av verksamheterna skulle startas i början av avtalsperioden, varför information om den faktiska verksamheten saknades. Solna gav i stället potentiella anbudsgivare information om vilka förutsättningar man kunde utgå ifrån under anbudsprocessen.

Efter tilldelning blev det tydligt att brukarnas stödbehov var betydligt större än vad som tidigare kommunicerats, vilket innebär att lämnade anbud är baserade på förutsättningar som inte stämmer överens med den verksamhetens faktiska situation.

Diskrepansen mellan den information som gavs vid upphandlingen och de faktiska förutsättningar som utförare ställs inför under avtalstiden riskerar, i likhet med det nu fattade beslutet, att inverka negativt på privata aktörers förtroende för Solna stad inför kommande upphandlingar av LSS- och SoL-verksamheter.

Vårdföretagarna och PULSS vill uppmana Omvårdnadsnämnden att utreda konsekvenserna av det nu fattade beslutet. I väntan på en sådan konsekvensutredning måste utförarna ges avsevärt längre tid att återkoppla kring ersättningsmodellen. Vi vill också uppmana nämnden till bred dialog med utförarna så att en förändring av ersättningsmodellen sker på ett sådant sätt att mångfald och kvalitet inom daglig verksamhet för Solna stads invånare värnas.

Vårdföretagarna och PULSS är gärna behjälpliga om ni har frågor kring innehållet i skrivelsen.

Antje Dedering, förbundsdirektör Vårdföretagarna

Erik Hagberg, ordförande PULSS